



Ministerie van Sociale Zaken  
en Werkgelegenheid

Colleges van Burgemeester en Wethouders  
i.a.a.  
Directeuren Sociale Dienst  
Hoofden Sociale Zaken  
Hoofden Financiën  
Directeuren/hoofden I&A  
Gemeenteraadsleden p/a Grffier  
Hoofdkantoor en vestigingen CWI  
Hoofdkantoor UWV  
Hoofdkantoor IWI

Postbus 90801  
2509 LV Den Haag  
Anna van Hannoverstraat 4  
Telefoon (070) 333 44 44  
Fax (070) 333 40 33  
www.szw.nl

Contactpersoon Gemeenteloket  
Telefoonnummer (070) 333 41 30  
E-mail gemeenteloket@minszw.nl

Ons kenmerk INTERCOM/2006/35921  
Datum

Onderwerp Verzamelbrief april 2006

Door middel van de Verzamelbrief informeer ik u over relevante ontwikkelingen op het terrein van werk en inkomen. Deze maand bevat de brief informatie over de volgende onderwerpen:

1. Goed voorbeeld doet goed volgen ... Samenwerken om uithuiszetting te voorkomen
2. Publicatie Gemeentelijk armoedebeleid
3. Brochure voor Portugese werknemers in Nederland
4. BuitenGewoon: Campagne hoger opgeleide vluchtelingen
5. Stand van zaken modernisering Wsw
6. Bijzondere bijstand en detentie
7. Innovatie Programma Werk en bijstand (IPW)
8. Beveiliging Suwinet en wettelijk verplicht beveiligingsplan
9. Oordeel van de gemeenteraad bij Verslag over de uitvoering 2005
10. Inzet van het WWB-werkdeel op het snijvlak van onderwijs en reïntegratie
11. Aanvullende uitkering inkomensdeel WWB: terugblik op aanvragen over 2004
12. Aanvullende uitkering inkomensdeel WWB: aanvraag over 2005
13. Oplossing knelpunt in de Kopjesregeling in relatie tot IOAW en IOAZ



Ons kenmerk INTERCOM/2006/35921

**1. Goed voorbeeld doet goed volgen ... Samenwerken om uithuiszetting te voorkomen (zie bijlage)**

Onder dit motto worden in de Verzamelbrief good practices beschreven die zich lenen voor uitrol naar andere gemeenten. Deze keer: samenwerken om uithuiszetting te voorkomen.

Bij de woningcorporaties in Roermond was sprake van toenemende huurachterstanden. Het aantal uithuiszettingen liep bij Wonen-Zuid sinds 2002 op van 43, naar 50 in 2003 tot 64 in 2005. Een toename van 50% in twee jaar tijd. De corporaties realiseerden zich dat huurders in een problematische schuldsituatie terecht kunnen komen en dat het dan beter is om snel in te grijpen. Samen met de gemeente Roermond, de Kredietbank Limburg en het Algemeen Maatschappelijk Werk Midden-Limburg werd in 2005 het Convenant *Voorkomen huisuitzetting* gesloten. Met als voorlopig resultaat dat zowel het aantal huisuitzettingen als de openstaande huurschuld zich in 2005 stabiliseerden. Lees meer in bijlage 1.

**2. Publicatie Gemeentelijk Armoedebeleid**

Voor gemeenten die aan de slag willen met armoedebeleid of dit verder willen intensiveren is de publicatie Gemeentelijk Armoedebeleid geschreven. Deze publicatie is een introductie in het gemeentelijk armoedebeleid en geeft antwoord op vragen als: Wat is armoede? Welke verantwoordelijkheid heeft de gemeente bij de bestrijding ervan? Welke lokale maatregelen zijn mogelijk? Wat kost het en hoe wordt het betaald en uitgevoerd? Verder worden handvatten gegeven voor het uitvoeren van een efficiënt en effectief armoedebeleid. De publicatie is bedoeld voor wethouders en raadsleden, en is ook nuttig voor beleidsmedewerkers en anderen die zich met lokaal armoedebeleid bezighouden. Gemeenten kunnen met behulp van deze informatie zelf hun armoedebeleid vormgeven. De publicatie is geschreven door Stimulansz en SGBO. Het ministerie van SZW en de VNG ondersteunen het initiatief. Stimulansz heeft recent een exemplaar van deze publicatie naar alle gemeenten verzonden.

**3. Brochure voor Portugese werknemers in Nederland (zie losse bijlage)**

Het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid heeft een brochure gemaakt voor Portugese werknemers die in Nederland werken of willen werken. De ontwikkeling van deze brochure is toegezegd in antwoorden op schriftelijk vragen die op 28 februari aan de Tweede Kamer zijn gezonden over vermeende uitbuiting van Portugese werknemers in Nederland. Het ministerie heeft signalen ontvangen dat er grote behoefte is aan informatie in het Portugees over werken in Nederland. De brochure bevat onder meer informatie over minimumloon, over

individuele en collectieve arbeidsovereenkomsten, over arbeidstijden en over sociale verzekeringen en voorzieningen. Daarnaast zijn in de brochure veel verwijzingen opgenomen naar instanties die informatie kunnen geven of hulp kunnen bieden voor deze groep werknemers. Die verwijzingen variëren van instanties als de Arbeidsinspectie en de Belastingdienst tot gemeentelijke diensten. Het blijkt bijvoorbeeld dat er veel behoefte is aan informatie inzake huisvesting. Tenslotte bevat de brochure veel verwijzingen naar, waar mogelijk Engelstalige, websites.



Ik bepleit ruime verspreiding van deze brochure aan de doelgroep via de gemeenten. U kunt de brochure kosteloos bestellen bij Postbus 51 of via de infotelefoon (0800-9051).

#### **4. BuitenGewoon: Campagne hoger opgeleide vluchtelingen**

Stichting voor Vluchteling-studenten UAF is met subsidie van SZW gestart met de publiciteitscampagne BuitenGewoon over hoger opgeleide vluchtelingen. De campagne is enerzijds gericht op werkgevers en HRM-functionarissen om hen bekend te maken met het arbeidspotentieel onder hoger opgeleide vluchtelingen. Anderzijds komt er een publicatie bedoeld voor onder meer gemeenteambtenaren en vluchtelingen zelf die een reëel beeld geeft van de mogelijkheden en knelpunten voor vluchtelingen bij hun participatie op de arbeidsmarkt.



Ons kenmerk INTERCOM/2006/35921

Deze extra aandacht voor vluchtelingen is hard nodig. Een recent onderzoek van Regioplan naar de arbeidsmarktpositie van hoger opgeleide vluchtelingen dat op 19 april jl. aan de Tweede Kamer is aangeboden, laat zien dat veel vluchtelingen werkloos zijn of onder hun niveau werken. Bijna een derde van de hoogopgeleide vluchtelingen geeft aan werkloos te zijn, 40% van de vluchtelingen ontvangt een uitkering. Zowel de betrokkenen zelf als de Nederlandse samenleving hebben belang bij actieve inschakeling van hoogopgeleide vluchtelingen.

Van de werkende vluchtelingen geeft ruim een derde aan te hoog te zijn opgeleid voor het werk dat zij doen. Een probleem daarbij is vaak dat de gevolgde opleiding in het land van herkomst niet aansluit op de arbeidsmarkt in Nederland. Met een aanvullende opleiding in Nederland van één à twee jaar sluit de gevolgde opleiding wel aan.

Gemeenten hebben de bevoegdheid toestemming te geven om met behoud van bijstandsuitkering te studeren. Gemeenten mogen bepalen welke scholing iemand die een uitkering ontvangt nodig heeft. Vluchtelingen die door een aanvullende studie wel aansluiting vinden met de arbeidsmarkt, vinden niet alleen sneller een baan op hun eigen niveau, maar zullen ook veel minder vaak terugkeren in de bijstand. Gemeenten hebben er daarom ook zelf belang bij meer van deze bevoegdheid gebruik te maken.

Meer informatie over de campagne is te vinden op [www.buiten-gewoon.info](http://www.buiten-gewoon.info).

## **5. Stand van zaken modernisering Wsw**

De tweede fase van de modernisering Wsw is in volle gang. Afgelopen najaar heeft de Tweede Kamer ingestemd met een groot deel van de voorstellen en inmiddels heb ik deze omgezet in een wetsvoorstel. De ministerraad heeft er op 7 april jl. mee ingestemd dat het wetsvoorstel voor advies aan de Raad van State wordt gezonden. Het streven is de tekst van het wetsvoorstel en het advies van de Raad van State voor de zomer bij de Tweede Kamer in te dienen. Pas dan worden de stukken openbaar. De vernieuwde wet moet op 1 januari 2007 in werking treden.

Het wetsvoorstel betreft maatregelen om te bevorderen dat meer werknemers in de sociale werkvoorziening bij gewone werkgevers op aangepaste Wsw-plekken aan de slag gaan. Werkgevers worden gestimuleerd om Wsw-plekken beschikbaar te stellen en mensen die zijn geïndiceerd voor de Wsw kunnen kiezen voor een persoonsgebonden budget voor begeleid werken. Daarmee kunnen ze zelf een gewone werkgever aandragen die hen een Wsw-plek wil aanbieden en ook zelf bepalen wie voor de extra begeleiding zorgt. Voor gemeenten betekent het wetsvoorstel een vereenvoudiging van het financieringssysteem en een versterking van de verantwoordelijkheid voor het beleid en de uitvoering voor hun eigen ingezetenen met een Wsw-indicatie.



Ons kenmerk INTERCOM/2006/35921

Wijziging van de wet is essentieel, maar niet voldoende. Zeker zo belangrijk is het daadwerkelijk realiseren van een omslag bij de belangrijkste partijen bij de uitvoering van de Wsw: de gemeenten, sw-bedrijven, reguliere werkgevers en niet in de laatste plaats de doelgroep zelf. Daarom start ik samen met deze partijen een intensief implementatietraject. Het plan van aanpak hiertoe is in het Bestuurlijk Overleg van 15 maart jl. met de VNG vastgesteld. Het doel van de implementatie-ondersteuning is tweeledig:

- 1) het voorlichten over en ondersteunen van gemeenten, sw-bedrijven (en andere uitvoeringsorganisaties) en de doelgroep zelf bij de invoering van de nieuwe Wsw per 1 januari 2007;
- 2) het stimuleren en ondersteunen bij het realiseren van een omslag in de uitvoering. Partijen zullen de activiteiten voor de eigen achterban zelf uitvoeren en krijgen hiervoor subsidie van SZW. Zo neemt de VNG neemt de activiteiten uit het plan ter ondersteuning van de gemeentebestuurders- en ambtenaren voor haar rekening.

In de loop van mei gaat de website ter ondersteuning van het implementatietraject <http://www.aanhetwerkmetdewsw.nl/> de lucht in. Het is een gezamenlijke website van de bij de implementatie betrokken partijen. Op deze website komt alle informatie over de modernisering van de Wsw en de implementatie-activiteiten beschikbaar. Via een digitale nieuwsbrief, waarvoor u zich op de website zult kunnen aanmelden, wordt u op de hoogte gehouden van het laatste nieuws. Eind juni organiseert de VNG een aantal informatieve bijeenkomsten in zes regio's voor zowel ambtenaren als gemeentebestuurders. De VNG zal u hiervoor binnenkort uitnodigen.

## **6. Bijzondere bijstand en detentie**

In het najaar van 2005 heeft ambtelijk overleg plaatsgevonden met vertegenwoordigers van de G4 en de VNG naar aanleiding van het verzoek vanuit de wethouders Sociale Zaken van de G4 om bijzondere bijstand te kunnen verlenen voor de doorbetaling van vaste lasten tijdens detentie.

Op grond van de WWB kan het verlenen van bijzondere bijstand voor de doorbetaling van vaste lasten bij detentie slechts aan de orde zijn indien sprake is van zeer dringende redenen. Van zeer dringende redenen kan blijkens jurisprudentie bijvoorbeeld sprake zijn in een situatie waarbij het verlies van de woning ernstige consequenties heeft voor de psychische gezondheidstoestand van de belanghebbende. Omdat het kabinet de problemen die als gevolg van het niet hebben van huisvesting kunnen ontstaan onderkent, heeft een ambtelijke werkgroep twee alternatieve oplossingsrichtingen uitgewerkt. De eerste betreft kredietverstrekking door de gemeentelijke kredietbanken t.b.v. de doorbetaling van de vaste lasten tijdens detentie. Een andere mogelijke oplossing is het zogenaamde



Ons kenmerk INTERCOM/2006/35921

‘huisbewaarderschap’, dat wil zeggen dat iemand anders voor de duur van detentie in de door de gedetineerde achtergelaten woning woont. In Amsterdam loopt een dergelijk programma. Behalve de hierboven genoemde oplossingsrichtingen zijn er uiteraard nog andere oplossingen. Zo bestaat er een initiatief van Aedes, de vereniging van woningcorporaties, dat zich richt op het oplossen van problemen van personen die niet meer over een eigen verblijfplaats beschikken en die niet de middelen hebben daar zelf voor te zorgen. Een groep woningcorporaties, vertegenwoordigd in ‘Het Netwerk’, staat garant voor de uitvoering van die collectieve verantwoordelijkheid en werkt daar waar nodig aan onderdak. Aedes heeft daarom het Meldpunt Daklozen ingesteld, waar instellingen, politici of belangenbehartigers huisvestingsproblemen kunnen melden.

De oplossingsrichtingen zijn besproken in een overleg met vertegenwoordigers van de G4 en de VNG. In vervolg op deze bijeenkomst heeft de wethouder van Rotterdam - mede namens de wethouders voor Sociale Zaken van Amsterdam, Den Haag en Utrecht - aangegeven erkentelijk te zijn voor de aangereikte handreikingen ter oplossing van de problemen die kunnen ontstaan als gevolg van het niet hebben van huisvesting van gedetineerden.

## **7. Innovatie Programma Werk en bijstand (IPW)**

Donderdag 6 april is in het bestuurlijk overleg met de VNG overeenstemming bereikt over de thema's en de opzet voor het subsidieprogramma IPW 2006. In overleg met gemeenten, VNG en Divosa is gekozen voor een drietal thema's:

1. Verzamelen en verder ontwikkelen van goede praktijken gericht op de reïntegratie van de onderkant van het klantenbestand.
2. Armoedebeleid en schuldhulpverlening in combinatie met arbeidsmarktbeleid en reïntegratie.
3. Sturen op resultaten door gemeenten.

Het IPW staat op het Gemeenteloket. Daar vindt u ook een toelichting op de thema's. De belangrijkste verandering in 2006 is het feit dat er geen individuele subsidieaanvragen meer kunnen worden ingeleverd. Aan de indiening van een projectplan gaat een samenwerkingsproces tussen gemeenten vooraf. Gemeenten die belangstelling hebben om deel te nemen aan een project op een van de thema's voor 2006 kunnen zich aanmelden via het Gemeenteloket. U dient daarbij o.a. aan te geven aan welk thema u mee wilt werken en in welke richting de uitwerking wat u betreft kan geschieden. Vervolgens zullen de gemeenten die zich hebben aangemeld, worden uitgenodigd voor een startbijeenkomst. Tijdens de startbijeenkomst dienen werkafspraken gemaakt te worden tussen gemeenten die gezamenlijk een subsidieaanvraag voor een IPW-project gaan indienen. De gemeenten die een gezamenlijk project starten, kiezen onder de deelnemers de projecttrekker. Meer informatie met betrekking tot aanmelding IPW 2006 en de startbijeenkomst vindt u op het Gemeenteloket. Begin mei zal het subsidiekader van het IPW 2006 op het Gemeenteloket worden geplaatst.



Ons kenmerk INTERCOM/2006/35921

## **8. Beveiliging Suwinet en wettelijk verplicht beveiligingsplan**

Op 1 maart jl. heb ik het rapport “Doelbinding en beveiliging in de keten van werk en inkomen” van de Inspectie Werk en Inkomen aangeboden aan het parlement. Uit het rapport blijkt dat gemeenten in toenemende mate aandacht hebben voor de beveiliging van Suwinet. De inventarisatie van de inspectie wijst echter ook uit dat veel gemeenten de beveiliging van Suwinet nog niet aantoonbaar in overeenstemming met de wettelijke eisen hebben ingericht. Zo ontbreekt bij ongeveer de helft van de gemeenten het (op grond van artikel 6.4 van de Regeling SUWI) verplichte beveiligingsplan. Volgens de inspectie blijken in de praktijk vooral de kleinere gemeenten moeite te hebben met het opstellen van een beveiligingsplan en met het nemen van de vereiste maatregelen.

Hierbij doe ik een beroep op in gebreke zijnde gemeenten om nog in het jaar 2006 invulling te geven aan het wettelijk verplichte beveiligingsplan en om de gegevensoverdracht via Suwinet in overeenstemming te brengen met de wettelijke beveiligingsvereisten. Het Bureau Keteninformatisering Werk en Inkomen (BKWI) heeft samen met het Coördinatiepunt ICT-gemeenten (CP-ICT) hulpmiddelen gemaakt, die gemeenten verder op weg kunnen helpen. Via [www.bkwi.nl/informatiebeveiligingsplan](http://www.bkwi.nl/informatiebeveiligingsplan) kunnen gemeenten snel aan de slag met hun informatiebeveiligingsplan. Deze website bevat ook een hulpmiddel voor het schrijven van zo'n informatiebeveiligingsplan.

Zoals afgesproken in het Bestuurlijk Overleg van 6 april jl. zal de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) u ook hierover informeren.

## **9. Oordeel van de gemeenteraad bij Verslag over de uitvoering 2005**

Gemeenten dienen zich door middel van Verslagen over de uitvoering aan het ministerie van SZW te verantwoorden over de rechtmatige uitvoering van de WWB, de IOAW, de IOAZ, het Bbz 2004 en de WWIK. Met ingang van het verantwoordingsjaar 2004 dient het Verslag over de uitvoering te worden ingezonden tezamen met een oordeel van de gemeenteraad over de uitvoering van de betreffende wetten. Dit oordeel is vormvrij. Aan het voorschrift kan eenvoudig worden voldaan door bijvoorbeeld de notulen van de raadsvergadering waarin de uitvoering van de wet (niet noodzakelijkerwijs het Verslag over de uitvoering) is behandeld, bij het verslag te voegen.

Het Verslag over de uitvoering over het verantwoordingsjaar 2005 dient uiterlijk op 20 september a.s. door het ministerie van SZW te zijn ontvangen. Ingezonden verantwoordingsdocumenten zonder oordeel van de gemeenteraad zullen in hun geheel worden getourneerd aan de gemeente. Ik adviseer u bij de planning van de agenda voor de raadsvergaderingen rekening te houden met de uiterste inzenddatum van het Verslag over de uitvoering.

## 10. Inzet van het WWB-werkdeel op het snijvlak van onderwijs en reïntegratie

De mogelijkheden om het WWB-werkdeel in te zetten zijn groot en – zo blijkt uit vragen van gemeenten – groter dan gemeenten soms denken. Gemeenten kunnen uit het WWB-werkdeel bijvoorbeeld scholing, loonkostensubsidies, gesubsidieerde arbeid, sociale activering, premies, kinderopvang en stages financieren. In essentie worden aan de besteding van het WWB-werkdeel alleen eisen gesteld ten aanzien van het doel van de voorziening en de doelgroep. Op grond van artikel 7 van de WWB is het WWB-werkdeel bedoeld voor voorzieningen ter ondersteuning van personen bij de arbeidsinschakeling. Het is daarbij aan de gemeente om te bepalen óf betrokkene daadwerkelijk een traject nodig heeft om op de arbeidsmarkt aan de slag te komen, en om te bepalen wat de kortste en meest efficiënte weg naar duurzame arbeidsparticipatie is. De reïntegratievoorzieningen zijn voorbehouden aan de wettelijke doelgroep van personen die algemene bijstand ontvangen, van personen met een uitkering op grond van de Algemene nabestaandenwet en van niet-uitkeringsgerechtigden die bij het CWI staan geregistreerd als werkloze werkzoekende.

Binnen het wettelijke kader van het WWB-werkdeel staan ook veel mogelijkheden open voor gemeenten bij hun aanpak van de jeugdwerkloosheid. Voorbeelden van initiatieven op het snijvlak van onderwijs en reïntegratie, gericht op scholing, het behalen van een startkwalificatie en duurzame arbeidsparticipatie, die gefinancierd kunnen worden uit het WWB-werkdeel zijn:

- voorzieningen ten behoeve van voortijdige schoolverlaters – onder voorwaarde dat zij staan ingeschreven bij het CWI als werkloos werkzoekende - met als doel het bijbrengen van normen en waarden of een oriëntatie op werk, scholing of regulier onderwijs;
- “uitstroompremies” aan bijstandsgerechtigde jongeren als financiële prikkel om de overstap te maken van bijstand naar deelname aan regulier onderwijs (waarbij “uitstroom” dus is gedefinieerd als beëindiging van de bijstandsuitkering en niet als uitstroom naar werk);
- (gedeeltelijke) vergoeding van de kosten van regulier onderwijs aan bijstandsgerechtigden zonder recht op studiefinanciering.

Hoewel de mogelijkheden groot zijn, zijn er uiteraard ook grenzen aan de inzet van het WWB-werkdeel. Voorbeelden van initiatieven op het snijvlak van onderwijs en reïntegratie die *niet* uit het WWB-werkdeel gefinancierd kunnen worden zijn:

- voorzieningen ten behoeve van deelnemers aan het regulier onderwijs ter preventie van voortijdige schooluitval;
- vormen van inkomensondersteuning, zoals ondersteuning van jongeren met studiefinanciering;
- vanuit andere wet- en regelgeving bekostigde voorzieningen, zoals reeds door het ministerie van OCW bekostigde, reguliere beroepsopleidingen (opgenomen in het ‘Centraal register beroepsopleidingen’);
- uitvoeringskosten (op grond van artikel 69, eerste lid, onderdeel a, van de WWB).



Ons kenmerk INTERCOM/2006/35921

Ik ga ervan uit dat gemeenten met de aangereikte voorbeelden op een creatieve wijze aan de slag kunnen met initiatieven ter bestrijding van de jeugdwerkloosheid.

#### **11. Aanvullende uitkering inkomensdeel WWB: terugblik op aanvragen over 2004**

Op 29 maart jl. heb ik het Jaarverslag 2005 van de Toetsingscommissie WWB aan de Tweede Kamer aangeboden. U kunt dit Jaarverslag inzien op het Gemeenteloket. In de brief aan de Tweede Kamer ben ik niet alleen ingegaan op de bevinding van de Toetsingscommissie WWB, maar ook op de bevindingen van de Inspectie Werk en Inkomen en de resultaten van de onder de tekortgemeenten uitgezette enquête.

Op basis van de reguliere verantwoordingsinformatie heeft SZW vastgesteld dat 80 gemeenten meer dan 10% tekort kwamen op hun I-budget voor 2004. Van deze gemeenten hebben er 64 een verzoek om aanvullende uitkering ingediend. Hiervan zijn 59 verzoeken gehonoreerd, 4 afgewezen en 1 niet inhoudelijk in behandeling genomen. Verreweg de meeste verzoeken (57 van de 64) zijn ingediend door gemeenten met minder dan 40.000 inwoners. In totaal is over 2004 €9.7 miljoen aan aanvullende uitkering toegekend. Dat is ca 0,2% van het macrobudget voor 2004.

De Toetsingscommissie WWB heeft enkele aanbevelingen gedaan. De aanbeveling om het statistisch arbeidsmarktcriterium van de Regeling WWB te verbeteren wordt uitgewerkt, maar kan eerst voor de aanvullende uitkeringen over 2006 in de regelgeving worden opgenomen. De aanbeveling om voor kleine gemeenten die goed hebben gepresteerd het als onredelijk ervaren effect van budgettoekenning op basis van historisch kostenaandeel zoveel mogelijk weg te nemen, wordt meegenomen in het onderhoudstraject van het verdeelmodel. De twee overgenomen aanbevelingen die direct al voor de verzoeken over 2005 van toepassing zullen zijn, komen aan de orde bij de toelichting op de aanvragen over 2005 (zie onderdeel 12 van deze Verzamelbrief).

De Inspectie Werk en Inkomen heeft aangegeven dat de beoordeling van de rechtmatige uitvoering geen problemen heeft opgeleverd, maar dat de beoordeling van de doeltreffendheid van de uitvoering is bemoeilijkt doordat relevante CBS-gegevens niet tijdig beschikbaar konden zijn. De contacten met gemeenten naar aanleiding van ingediende verzoeken zijn volgens de inspectie goed verlopen, hetgeen door gemeenten wordt onderschreven. Tenslotte meent de Inspectie dat structurering van het aanvraagformulier met betrekking tot de gemeentelijke analyse van de oorzaken van het tekort een vlotte afhandeling van een verzoek ten goede kan komen.

De bevindingen van de tekortgemeenten in 2004 zijn gepeild via een enquête onder de tekortgemeenten. Van deze categorie gemeenten hebben er 41 gereageerd, waarvan 2 gemeenten die geen verzoek om aanvullende uitkering hebben ingediend. Op basis van de

respons kan worden vastgesteld dat verreweg de meeste gemeenten tevreden zijn over de communicatie met de Toetsingscommissie WWB en de Inspectie Werk en Inkomen en over de beslistermijn. De aanvraagtermijn wordt door de meeste gemeenten wel voldoende geacht, maar meer dan de helft van de respondenten heeft aangegeven dat de termijn wel krap is. Hoewel het de meeste gemeenten duidelijk was wat zij in hun probleemanalyse moesten opnemen, meldde 48% van hen dat de uitvoerbaarheid ervan problemen opleverde. Vooral het niet, niet tijdig of niet actueel beschikbaar zijn van relevante gegevens speelt hierbij een rol. Voor alle tijdig ingekomen verzoeken om aanvullende uitkering, gold dat in bijna 60% van de gevallen verzocht is om de aanvraag in een later stadium te completeren. Veelal ging het hierbij, vanwege het zomerreces, om het raadsoordeel over de uitvoering van de wet. Met betrekking tot de voorgenomen openbaarheid ten aanzien van ingediende aanvragen en de afhandeling daarvan, stemmen nagenoeg alle gemeenten ermee in dat daarbij de naam van de gemeente wordt vermeld. De reacties van de gemeenten die geen aanvraag hebben ingediend zijn te gering om daaraan representatieve conclusies te verbinden. In beide gevallen bleek dat de gemeente had afgezien van een verzoek, omdat zij meende niet te voldoen aan de voorwaarden die gelden voor een aanvullende uitkering.

## **12. Aanvullende uitkering inkomensdeel WWB: aanvraag over 2005**

### *Het indienen van een verzoek*

Gemeenten die in aanmerking willen komen voor een aanvullende uitkering, omdat hun werkelijke netto bijstandsuitkeringslasten over 2005 meer hebben bedragen dan 110% van de hen toegekende uitkering voor het inkomensdeel, kunnen daartoe een verzoek indienen bij de **Toetsingscommissie WWB, Fluwelen Burgwal 56, 2511 CJ Den Haag**. Dit verzoek, voorzien van de hieronder omschreven bijlagen, dient uiterlijk op maandag 31 juli 2006 door de Toetsingscommissie WWB te zijn ontvangen.

Verzoeken die na 31 juli 2006 door de Toetsingscommissie WWB zijn ontvangen, worden niet in behandeling genomen.

### *Waaruit bestaat een volledig verzoek*

Een volledig verzoek bestaat uit een aanvraagformulier en de hierna beschreven bijlagen. Vanaf 1 mei 2006 kan het aanvraagformulier worden gedownload op gemeenteloket.szw.nl (dossier WWB-budget).

Een aanvraag om aanvullende uitkering over 2005 dient vergezeld te gaan van de volgende stukken:

1. het verslag over de uitvoering over 2005, conform de daarvoor gestelde regels op grond van artikel 77, derde lid, WWB. Dit betekent dat een gemeente die verzoekt om een aanvullende uitkering het verslag over de uitvoering eerder dient te hebben vastgesteld dan de algemeen geldende uiterste termijn van 20 september 2006;
2. de bij dit verslag behorende accountantsverklaring en, soms, het oordeel van de raad;



Ons kenmerk INTERCOM/2006/35921

3. de verantwoording die het college over 2005 aan de gemeenteraad heeft afgelegd over de uitvoering van de WWB in volle omvang;
4. een rapport waarin - op basis van een analyse van de oorzaken van het budgettekort en de maatregelen die het college neemt dan wel reeds heeft genomen om dit tekort terug te dringen - gemotiveerd wordt om welk aanvullend bedrag het college verzoekt.

De onder 1 en 2 genoemde bijlagen betreffen de reguliere verantwoordingsdocumenten, die de gemeente voor 20 september 2006 moet indienen bij SZW. Om misverstanden te voorkomen worden de indieners van een verzoek om aanvullende uitkering verzocht de originele verantwoordingsdocumenten aan SZW te zenden en bij het bij de Toetsingscommissie WWB in te dienen verzoek om aanvullende uitkering een kopie te voegen.

Om onnodige vertraging van de afhandeling van verzoeken te voorkomen, heb ik besloten dat het oordeel van de raad alleen nog maar behoeft te worden bijgevoegd indien de gemeente de WWB, in het jaar waarop het verzoek betrekking heeft, niet rechtmatig heeft uitgevoerd. Houdt u er rekening mee dat mijn besluit alleen betrekking heeft op een verzoek om aanvullende uitkering. Ten aanzien van de verantwoording over de uitvoering van de wet op grond van artikel 77 WWB, blijft onverkort van kracht dat u het raadsoordeel altijd bij het verslag over de uitvoering dient te voegen. Zie hiervoor onderdeel 9 in deze Verzamelbrief over het raadsoordeel.

#### *Wijziging in de regeling ten aanzien van de aanvullende uitkering*

Naar aanleiding van de bevindingen met betrekking tot de verzoeken over 2004, heb ik, gehoord de VNG, besloten de regeling voor de aanvullende uitkering op enkele onderdelen te wijzigen (zie Staatscourant van 19 april 2006, nr. 76, pag. 22). Deze wijzigingen zijn ingegaan op 1 januari 2006 en zijn daarmee direct van toepassing op de verzoeken over 2005. De wijzigingen hebben betrekking op het volgende:

- voor gemeenten met 10.000 of minder inwoners geldt een lichter beoordelingskader;
- voor gemeenten met meer dan 10.000 en minder dan 40.000 inwoners krijgt de Toetsingscommissie meer beoordelingsruimte.

Door de Toetsingscommissie WWB is geconstateerd dat bij de echt kleine gemeenten de toevallige omstandigheden een grotere invloed hebben op een budgettekort dan de situatie op de arbeidsmarkt. In de gewijzigde regeling is hiermee rekening gehouden. Gemeenten met een inwonertal tot en met 10.000 hebben bij overschrijding van de eigenrisicodrempel (110% van de verstrekte uitkering voor het inkomensdeel) recht op aanvullende uitkering, indien uit het verslag over de uitvoering en de accountantsverklaring blijkt dat de gemeente in het jaar waarop haar verzoek betrekking heeft, de WWB rechtmatig heeft uitgevoerd. Voor deze categorie gemeenten speelt het arbeidsmarkt criterium derhalve geen rol meer bij de bepaling van het recht op aanvullende uitkering.



Ons kenmerk INTERCOM/2006/35921

Gemeenten met een inwonertal tussen de 10.000 en 40.000 inwoners hebben recht op een aanvullende uitkering indien sprake is van overschrijding van de eigenrisicodrempel, de gemeente de WWB rechtmatig heeft uitgevoerd en de gemeente voldoet aan het in artikel 15 van de Regeling WWB opgenomen arbeidsmarkt criterium. Voldoet de gemeente niet aan dit criterium, dan beoordeelt de Toetsingscommissie WWB op basis van de feitelijke situatie of sprake is van een uitzonderlijke situatie op de arbeidsmarkt. Nieuw is de bepaling dat wanneer deze nadere beoordeling geen grond oplevert om het verzoek toe te kennen, de Toetsingscommissie WWB mag beoordelen of in het beleid en uitvoering van de gemeente toch redenen gevonden kan worden het verzoek in te willigen.

### **13. Oplossing knelpunt in de Kopjesregeling in relatie tot IOAW en IOAZ (zie bijlage)**

In de Verzamelbrief van 5 april 2006, kenmerk INTERCOM/2006/24316, heb ik u geïnformeerd over het onvoorziene effect van de Wet Invoering en financiering Wet WIA dat sinds 1 januari 2006 diverse alleenstaande gedeeltelijke arbeidsongeschikten onder het netto sociaal minimum terecht zijn gekomen. Dit wordt veroorzaakt door verschil in het brutonetto traject tussen de IOAW en de Toeslagenwet. Voor dit verschil is in algemene zin de kopjesregeling bedoeld, maar deze regeling biedt geen uitkomst voor gedeeltelijke arbeidsongeschikten. Ik heb u meegedeeld dat SZW de mogelijkheden onderzoekt om dit knelpunt op korte termijn op te lossen.

Inmiddels is deze oplossing gevonden. De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid heeft de Tweede Kamer hierover geïnformeerd bij brief van 14 april 2006, kenmerk SV/F&W/06/30701 (zie bijlage 13). De oplossing bestaat uit een eenmalige uitkering die betrekking heeft op het hele jaar 2006 en die in september 2006 door UWV aan alle alleenstaande gedeeltelijke arbeidsongeschikten met een toeslag op grond van de Toeslagenwet zal worden uitbetaald. Deze uitkering bedraagt het maximale jaarlijkse nettoverschil tussen het bruto en het netto sociaal minimum, zijnde twaalf maal €61,50.

Naast deze eenmalige reparatiemaatregel, zal in samenspraak met UWV worden onderzocht welke structurele oplossing mogelijk is voor deze problematiek. Over de structurele oplossing zal de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid de Tweede Kamer uiterlijk op 1 juli 2006 informeren.

Ik wil uw aandacht vestigen op de passage in vorengenoemde brief van 14 april 2006 over de doelgroep voor de eenmalige uitkering. Die doelgroep bestaat niet alleen uit alleenstaanden gedeeltelijke arbeidsongeschikten die tot 1 januari 2006 een IOAW- of IOAZ-uitkering ontvingen. Ook alleenstaande gedeeltelijke arbeidsongeschikten met een inkomen beneden het sociaal minimum die voor 1 januari 2006 geen IOAW- of IOAZ-uitkering hadden behoren tot



Ons kenmerk INTERCOM/2006/35921

de doelgroep. Het is mogelijk dat (ook) mensen uit deze laatste groep een bijstandsuitkering ontvangen waarbij de eenmalige uitkering als middel in aanmerking moet worden genomen.

Wilt u de Verzamelbrief in het vervolg digitaal ontvangen, dan kan dat. Stuur een e-mail met uw **naam, gemeente, functie** en **e-mail** adres naar [Verzamelbrief@minszw.nl](mailto:Verzamelbrief@minszw.nl). Voor vragen met betrekking tot de Verzamelbrief kunt u een e-mail sturen naar [gemeenteloket@minszw.nl](mailto:gemeenteloket@minszw.nl).

De Staatssecretaris van Sociale Zaken  
en Werkgelegenheid,

(H.A.L. van Hoof)



Ons kenmerk INTERCOM/2006/35921

## **Bijlagen bij Verzamelbrief april 2006**



Ons kenmerk INTERCOM/2006/35921

## **Bijlage 1. Goed voorbeeld doet goed volgen ... Samenwerken om uithuiszetting te voorkomen**

### **HET VOORBEELD:**

Woningcorporatie Wonen-Zuid ontvangt Staatssecretaris Van Hoof, op werkbezoek in Limburg. Bij het gesprek zijn alle convenantpartners aanwezig: Anita Smeets (hoofd bijstandszaken van de gemeente Roermond), Jurg Bauer (Kredietbank Limburg), Ronald de Coster (maatschappelijk werker) en Marc Schrotten, directeur Wonen-Zuid locatie Roermond. Verder wordt het gesprek o.a. bijgewoond door een woonconsulent, de medewerkster huurincasso en twee bijstandsconsulenten die binnen het Centraal Loket Schuldhulpverlening actief zijn.

Marc Schrotten vertelt dat Wonen-Zuid totaal 15.000 woningen beheert, waarvan 7.500 in de regio Midden Limburg. De kerntaak van de corporatie is om te zorgen voor voldoende betaalbare woningen voor de primaire doelgroep en voor een goede leefomgeving. 95% van de woningen zit in de voor mensen met lagere inkomens betaalbare huursector.

### **Oplopende huurschulden**

De laatste jaren werd Wonen-Zuid geconfronteerd met een oplopende huurachterstand en een toename van de schuldenproblematiek onder hun huurders. Met name in Roermond is sprake van een bovengemiddelde werkloosheid.

Roermond is, volgens de Armoedemonitor 2005, één van de 10 gemeenten met de meeste lage inkomens: 13,3% van de bewoners heeft een laag inkomen. Veel huurders hebben een grote afstand tot de arbeidsmarkt.

Per maart 2006 had 15% van de huurders een huurachterstand van gemiddeld €580 (totaal bijna €700.000). In 2005 zijn 236 nieuwe deurwaarderszaken gestart.

### **Standpunt van Wonen-Zuid**

De corporaties in Roermond realiseren zich dat hun huurders in een problematische schuldsituatie kunnen komen. Zij zien het als onderdeel van hun taak om deze huurders de ruimte te bieden om uit de schulden te komen om zo een dreigende ontruiming te voorkomen. Vooropgesteld dat de betrokken huurders:

- zorgen dat de huurschuld niet verder oploopt, dus nieuwe huurtermijnen stipt betalen en
- bereid zijn tijdig hulp van het Centraal Loket Schuldhulpverlening te accepteren of
- zelf een alternatief en realistisch plan van aanpak voorleggen aan de corporatie.

Daarbij sluit Wonen-Zuid aan op de gedragscode schuldregeling van de Nederlandse Vereniging voor Volkskrediet (NVVK).

### **Het convenant**

De realiteit is echter dat de huurders meestal niet op eigen kracht in staat zijn hun schulden in kaart te brengen en een betalingsvoorstel te doen. Reden waarom de corporaties nadere



Ons kenmerk INTERCOM/2006/35921

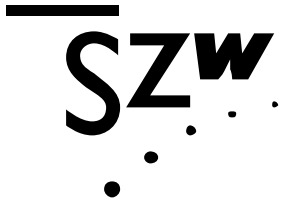
afspraken hebben gemaakt met de gemeente Roermond, de Kredietbank Limburg en het Algemeen Maatschappelijk Werk Midden-Limburg.

Roermond heeft een Centraal Loket Schuldhulpverlening, waarin de gemeente samenwerkt met de Kredietbank Limburg en het algemeen maatschappelijk werk. De medewerkers van dit loket hebben de taak ondersteuning te bieden aan mensen die in een problematische schuldsituatie verkeren of dreigen te komen. “Het Centraal Loket Schuldhulpverlening zet zich”, aldus Anita Smeets van de gemeente Roermond, “maximaal in om structurele financiële problemen of schulden te voorkomen of op te lossen. Daarbij wordt vooral aandacht besteed aan budgetbegeleiding, eventuele problematiek van psychosociale aard, maatschappelijke begeleiding en nazorg. Dit met het doel om het gedrag van cliënten te veranderen om herhaling van het probleem te voorkomen.”

#### **De afspraken in het convenant:**

De set afspraken is eenvoudig en effectief:

1. De corporaties houden het Centraal Loket Schuldhulpverlening op de hoogte van hun incassobeleid.
2. Het Centraal Loket Schuldhulpverlening houdt de corporaties op de hoogte van de wijze waarop zij een aanvraag schuldhulpverlening behandelt en wisselt - met instemming van de cliënt - op dossierniveau relevante informatie uit over het betaalgedrag van de cliënt en de voortgang van het schuldhulpverleningstraject.
3. Alle betrokken organisaties hebben een vaste contactpersoon aangewezen, zodat de lijnen kort zijn.
4. De corporaties wijzen cliënten in de betalingsherinnering op de mogelijkheid van een aanvraag voor schuldregeling en voeren een actief doorverwijzingsbeleid.
5. Na constatering van een tweede maand huurachterstand onderneemt de corporatie actie, afhankelijk van de omstandigheden eventueel in een persoonlijk gesprek. Als bij dit gesprek blijkt dat de huurder om welke reden dan ook niet in staat is de financiële problemen op te lossen, wordt de huurder met nadruk verwezen naar het Centraal Loket Schuldhulpverlening. De woningcorporatie kan zelf een afspraak plannen voor het intakegesprek.
6. Binnen 10 werkdagen na de datum van aanmelding bij het Centraal Loket Schuldhulpverlening, vindt een intakegesprek plaats bij de Kredietbank Limburg. De cliënt krijgt een schriftelijke bevestiging van dit intakegesprek en brengt dat bij zijn woningcorporatie.
7. Tijdens het intakegesprek kan blijken dat er aanvullende gegevens nodig zijn of de cliënt aan extra voorwaarden moet voldoen, daar heeft hij 10 werkdagen de tijd voor.
8. Zodra de Kredietbank Limburg de corporatie heeft ingelicht over het in behandeling nemen van het schuldhulpverzoek schorten zij voor een periode van 120 dagen de incassomaatregelen op.
9. Voorwaarde daarbij is dat de cliënt de nieuwe maandhuur stipt op tijd voldoet, reden waarom door de Kredietbank Limburg standaard een budgetbeheerrekening wordt gestart.



Ons kenmerk INTERCOM/2006/35921

10. Als de cliënt aantoonbaar niet in staat is om de nieuwe huurtermijnen te betalen, bijvoorbeeld omdat zijn aanvraag WW nog niet is behandeld door het UWV, worden maatwerkafspraken gemaakt.
11. De woningcorporatie geeft de vordering niet uit handen aan de deurwaarder zolang de klant in traject zit. Daarmee worden voorkomen dat de schuld verder verzwaard wordt met deurwaarderskosten.

De eigen verantwoordelijkheid van de huurder staat centraal. Maar hem of haar wordt wel ondersteuning geboden. Door de samenwerking tussen de bij het convenant betrokken partijen wordt zo vroeg mogelijk geïntervenieerd, ligt het accent op preventie en een snelle en effectieve afhandeling van aanvragen. Bureaucratische drempels worden zoveel mogelijk geslecht. Met een voorlopig hoopgevend resultaat! Het aantal huisuitzettingen stabiliseert zich.

### **Maar er zijn nog wel problemen of aandachtspunten**

Mensen moeten, volgens Wonen-Zuid, soms lang wachten op een uitkering. De uitkering wordt achteraf, aan het eind van de maand, gestort terwijl de huur aan het begin van de maand betaald moeten worden.

De Kredietbank Limburg geeft aan dat invoering van de huurtoeslag niet voor iedere huurder soepel is verlopen. “Het duurt soms maanden voordat de incassomachtiging voor de huurtoeslag verwerkt is en de huurtoeslag op de budgetbeheerrekening wordt gestort. Al die tijd kunnen wij eigenlijk niet starten met het budgetbeheer, omdat de inkomsten onvoldoende aansluiten op de noodzakelijke uitgaven van de klant.”

Ook ervaren veel mensen een drempel bij het indienen van een aanvraag bijzondere bijstand. En ten slotte, maar zeker niet het minste probleem, een schuldregeling komt alleen tot stand als alle schuldeisers meewerken en de energiebedrijven in Roermond zijn wat dat betreft uiterst terughoudend. “Dat zou anders moeten”, stelt Anita Smeets, “want dit frustrereert het hele schuldregelingsproces.”

### **VELE VOLGERS: “Iedere uitzetting is er één te veel”**

Het nieuwste deel in de serie Compact van Aedes, de koepel van woningcorporaties, is volledig aan het thema huisuitzetting gewijd. Veel aandacht wordt besteed aan de aanpak van deze problemen en de grote variëteit aan oplossingen die woningcorporaties samen met andere maatschappelijke organisaties ontwikkelen.

“Bijna alle corporaties zijn bezig met dit thema”, aldus Wim Reedijk, programmamanager bij Aedes. Als brancheorganisaties van de woningcorporaties heeft Aedes cijfers die de omvang van de schuldenproblematiek aangeven. Iedere maand gaan er 200.000 aanmaningen de deur uit voor huurachterstand. Door het incassobeleid van de corporaties blijven er uiteindelijk 2.000 ontruimingsvonnissen over, wat weer leidt tot niet minder dan 700 daadwerkelijke ontruiming per maand. “Dat zijn er dus 700 te veel”.



Ons kenmerk INTERCOM/2006/35921

Woningcorporaties werken aan oplossingen in de sfeer van kredietverstrekking, schuldregistratie, preventie en schuldhulpverlening. Zo is Aedes met een aantal andere organisaties betrokken bij een initiatief om tot centrale registratie van schulden te komen.

Daarnaast heeft Aedes meegewerkt aan het plan van aanpak voor een betere opvang en zorg voor dak- en thuislozen. Dit plan werd in februari 2006 naar de Tweede Kamer gezonden en bevat ook doelstellingen over het voorkomen van uithuiszetting.

De letterlijke tekst luidt:

*“Dakloosheid tengevolge van uithuiszetting komt (vrijwel) niet meer voor. Het aantal uithuiszettingen is in 2008 gedaald tot minder dan 30% van het aantal in 2005. Voorzover nog wel uithuiszettingen voorkomen, wordt alternatieve passende woonruimte aangeboden in het souterrain van de woningmarkt.”*

De uitvoering van het plan van aanpak wordt gemonitord. De prestatie-indicatoren op dit thema zijn: het aantal uithuiszettingen per jaar en het aantal uithuiszettingen dat tot dakloosheid leidt. Als bijlage 9 van het plan van aanpak is een modelprotocol huisuitzettingen als gevolg van huurschuld respectievelijk van overlast opgenomen. Dit, in samenspraak met Aedes opgestelde, protocol biedt goede bouwstenen voor een lokaal convenant.

Overigens is ook de NVVK bezig met de ontwikkeling van een model-convenant voor de minnelijke schuldregeling. Naar verwachting zal dit model-convenant in de loop van juni worden gepresenteerd. De NVVK hoopt tegen die tijd overeenstemming te hebben bereikt met een aantal grotere partijen

### **Een goede raad van de collega's in Roermond:**

Als je lokaal samenwerkingsafspraken wilt maken, sluit dan aan bij wat er al is en probeer niet zelf het wiel uit te vinden. Ten slotte het rijtje do's&dont's.

#### **Doen en niet doen**

<b>DOEN</b>	<b>NIET DOEN</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Sluit aan bij het modelprotocol huisuitzettingen uit het Plan van aanpak maatschappelijke opvang.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Betalingsregelingen of bijzondere bijstand ter aflossing van een actuele huurschuld alleen inzetten. Daarmee voorkom je mogelijk ontruiming, maar los je de problematiek niet op. Zet in op een integrale schuldregeling.</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Werk samen met zowel de Kredietbank, als het maatschappelijk werk.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Beslaglegging op de uitkering negeren. Beslag is vaak een eerste signaal van serieuze schuldproblemen. Doe daar iets mee!</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Bied zo vroeg mogelijk in het traject</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Volstaan met schriftelijke aanmaningen.</li></ul>



Ons kenmerk INTERCOM/2006/35921

budgetbeheer en –begeleiding aan.	Persoonlijk contact tussen verhuurder en huurder blijkt meerwaarde te hebben.
<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Probeer meetbare resultaatafspraken te maken met de betrokken ketenpartners: corporaties, gemeente, kredietbank, maatschappelijk werk.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Onderhandelen met de deurwaarder. Kies voor direct contact met de opdrachtgever: de betreffende woningcorporatie of nog beter streef naar uniforme afspraken met alle corporaties met huurwoningen in de gemeente.</li></ul>

### Meer informatie:

Meer informatie is te vinden op:

- [www.armoedebeleid.nl](http://www.armoedebeleid.nl), namelijk het convenant *Voorkomen uithuiszettingen* van Roermond en het plan van aanpak maatschappelijke opvang van februari 2006.
- [www.aedes.nl](http://www.aedes.nl), en met name in de special over huisuitzettingen van Compact, die via de website te bestellen is.



Ons kenmerk INTERCOM/2006/35921

### **Bijlage 13. Oplossing knelpunt in de Kopjesregeling in relatie tot IOAW en IOAZ**

Tekst van de brief van Minister de Geus aan de Tweede Kamer

Onderwerp: Onvoorzien effect Wet Invoering en financiering Wet WIA (kopjes)

Datum: 14 april 2006

Kenmerk: SV/F&W/06/30701

Op 1 januari 2006 is de Wet Invoering en financiering Wet WIA van kracht geworden. Deze wet regelt dat uitkeringsgerechtigden die tot 1 januari een IOAW-uitkering in combinatie met een arbeidsongeschiktheidsuitkering en een toeslag op grond van de Toeslagenwet ontvingen, met ingang van 1 januari een arbeidsongeschiktheidsuitkering in combinatie met een hogere toeslag op grond van de Toeslagenwet ontvangen. Door deze verhoging van de toeslag zijn gedeeltelijk arbeidsongeschikten voor de aanvulling tot het relevante sociaal minimum niet meer aangewezen op een IOAW-uitkering. Daardoor kunnen zij vanaf 1 januari doorgaans bij één loket (het UWV) terecht. De hogere toeslag op grond van de Toeslagenwet vult nu immers aan tot het bruto sociaal minimum, waardoor het niet meer nodig is een IOAW-uitkering aan te vragen bij gemeenten. Deze wijziging leidt tot een vereenvoudiging van regelgeving, een vereenvoudigde uitvoering en een vermindering van lasten voor burgers.

Voor een deel van de doelgroep leidt deze wijziging echter tot een inkomenseffect dat niet voorzien was. Alleenstaanden ontvangen door deze wijziging weliswaar een uitkering die bruto gelijk is aan het relevante sociaal minimum, maar door verschillen in het bruto-netto-traject bij loondervingsuitkeringen ten opzichte van het bruto-netto-traject bij de IOAW-uitkering, wordt voor dit deel van de doelgroep niet het netto sociaal minimum bereikt. Het verschil bedraagt maximaal €61,50 op maandbasis. Hierdoor zouden deze personen voor een inkomen op het netto sociaal minimum alsnog bijstand moeten aanvragen en gebruik moeten maken van een tweede loket. Bovendien zullen niet al deze personen in aanmerking komen voor bijstand aangezien hiervoor een vermogenstoets geldt (dit geldt niet voor de IOAW of de Toeslagenwet).

Het bovenstaande onvoorziene effect acht ik niet wenselijk. Met UWV heb ik daarom de mogelijkheden van een reparatiemaatregel besproken. Dit heeft er toe geleid dat ik in nauw overleg met UWV heb besloten dat UWV alle alleenstaanden die in september 2006 een uitkering in verband met gedeeltelijk arbeidsongeschiktheid met een toeslag op grond van de Toeslagenwet ontvangen, een eenmalige uitkering verstrekt. Deze uitkering bedraagt het maximale jaarlijkse nettoverschil tussen het bruto en het netto sociaal minimum. Dit zal geschieden op grond van een nog te treffen ministeriële regeling op basis van artikel 9 van de Kaderwet SZW-subsidies.

Dit betekent ook dat er een geringe overcompensatie zal optreden. Niet alleen de groep die een negatief effect heeft ervaren als gevolg van de overgang met de Wet Invoering en financiering



Ons kenmerk INTERCOM/2006/35921

Wet WIA wordt gecompenseerd, maar ook alleenstaande gedeeltelijke arbeidsongeschikten met een inkomen beneden het sociaal minimum die voor 1 januari geen IOAW-uitkering hadden. Deze groep van gedeeltelijk arbeidsongeschikten heeft geen recht op een zogeheten kopje op de uitkering en was voor de aanvulling tot het netto relevante sociaal minimum aangewezen op bijstand (tenzij er sprake was van relevant vermogen). Voorzover deze aanvullende bijstand niet was aangevraagd en er dus sprake was van onderbenutting, wordt deze onderbenutting nu opgeheven.

Het UWV heeft aangegeven dat zij een dergelijke regeling, waarbij in september een eenmalige uitkering verstrekt wordt, kan uitvoeren. Naast deze eenmalige reparatiemaatregel, zal in samenspraak met UWV worden onderzocht welke structurele oplossing mogelijk is voor deze problematiek. Ik informeer u hierover uiterlijk op 1 juli.