



Colleges van Burgemeester en Wethouders  
i.a.a.  
Directeuren Sociale Dienst  
Hoofden Sociale Zaken  
Hoofden Financiën  
Directeuren/hoofden I&A  
Gemeenteraadsleden p/a Griffier  
Hoofdkantoor en vestigingen CWI  
Hoofdkantoor UWV  
Hoofdkantoor IWI

Postbus 90801  
2509 LV Den Haag  
Anna van Hannoverstraat 4  
Telefoon (070) 333 44 44  
Fax (070) 333 40 33  
www.szw.nl

Ons kenmerk INTERCOM/2006/  
Datum 9 februari 2007

Onderwerp Verzamelbrief januari/februari 2007

Door middel van de Verzamelbrief informeer ik u over relevante ontwikkelingen op het terrein van werk en inkomen. Deze maand bevat de brief informatie over de volgende onderwerpen:

1. Ramingstool kleine gemeenten
2. Wet Sociale Werkvoorziening
3. Inburgering en re-integratie
4. Uitvoeringsmodaliteiten ESF
5. Beroep op bijstand door niet rechtmatig in Nederland verblijvende minderjarige vreemdelingen
6. Tijdelijke regeling inkomensgevolgen overgang IOAW naar Toeslagenwet: ook in 2007
7. Tijdelijke regeling eenmalige tegemoetkoming pensioenverevening
8. Belastbaar bijstandsinkomen 2007
9. Rectificatie netto bedragen en grondslagen IOAW
10. Wet kinderopvang na invoering verplichte werkgeversbijdrage 2007
11. Programma ReTurn van werkgeversorganisatie EVO

## **1. Ramingstool kleine gemeenten**

In oktober 2006 zijn de voorlopige budgetten Inkomensdeel WWB 2007 bekend gemaakt. In september 2007 zal het budget voor 2007 definitief worden vastgesteld. Daarbij wordt op basis van de laatste inzichten een definitieve raming van het macrobudget gemaakt. Tevens worden



Ons kenmerk INTERCOM/2007/2116

de verdeelgegevens geactualiseerd. Het macrobudget verandert dus, en ook het aandeel van een gemeente in het macrobudget verandert. Conform de afspraken met de VNG wordt dit aandeel overigens al in april/mei 2007 definitief vastgelegd.

Tijdens een door SZW en Divosa georganiseerde bijeenkomst (d.d. 10-11-2006) voor kleine gemeenten heeft SZW toegezegd om een ramingstool te ontwikkelen om gemeenten inzicht te verschaffen over de richting waarin hun budget zal gaan. Deze tool is inmiddels met toelichting op het Gemeenteloket geplaatst. Op dit moment is nog niet duidelijk of, en zo ja wanneer, alle elementen die een rol spelen in deze tool opgenomen kunnen worden. De tool is daarom nu gericht op een voor kleine gemeenten zeer belangrijke factor, namelijk de actualisatie van het historische uitgavenjaar. Bij de voorlopige budgetten is daarvoor 2004 gebruikt, bij het definitieve budget zal dat (zeer waarschijnlijk) 2005 zijn.

Wij zijn benieuwd naar uw mening over de bruikbaarheid van deze tool. Heeft u opmerkingen? Mail deze dan naar [pvoogd@minszw.nl](mailto:pvoogd@minszw.nl).

## **2. Wet Sociale Werkvoorziening (zie bijlage)**

### **2a. Amendement Verburg-Bussemaker**

Met dit amendement wordt eenmalig €25 mln. aan het decentrale deel van het Wsw-macrobudget toegevoegd om de Wsw-wachlijsten aan te pakken in het kader van de implementatie van de modernisering van de Wsw. Op dit moment wordt samen met VNG en Cedris in kaart gebracht welke instrumenten en activiteiten een bijdrage kunnen leveren aan het verkorten van de wachlijsten en het beperken van de wachtduur. Deze werkwijze was aan de Tweede Kamer toegezegd in de brief van de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid van 27 oktober 2006 (II 2006/07, 30 800 XV, nr. 56) in reactie op de tijdens de begrotingsbehandeling ingediende amendementen. Besluitvorming over de concrete uitvoering van het amendement, voor wat betreft de wijze van verdeling van de middelen en de in te zetten instrumenten en activiteiten, zal plaatsvinden door het nieuwe kabinet.

### **2b. Amendement Irrgang**

Met dit amendement wordt eenmalig €25 mln. aan het gemeentefonds toegevoegd om de Wsw-wachlijsten aan te pakken. De middelen worden onder gemeenten verdeeld via de maatstaven van het cluster 'Werk en Inkomen', aangezien deze maatstaven inhoudelijk de meeste samenhang hebben met de Wsw. In de circulaire van het gemeentefonds, die in maart 2007 verschijnt, zal de toevoeging worden verwerkt. Op de website van het gemeentefonds ([www.minbzk.nl/gemeentefonds](http://www.minbzk.nl/gemeentefonds)) is onder de 'informatierubriek' een bestand opgenomen waar de verdeling onder gemeenten is weergegeven.

Geld uit het gemeentefonds is vrij besteedbaar geld. De middelen zijn niet geoormerkt voor een bepaald doel en de verantwoording over de besteding vindt lokaal plaats; dat wil zeggen



Ons kenmerk INTERCOM/2007/2116

door het college van B&W aan de gemeenteraad. Wel worden gemeenten via de website van het gemeentefonds en via deze verzamelbrief op de reden van toevoeging van deze middelen aan het gemeentefonds gewezen, namelijk de uitdrukkelijke wens van de Tweede Kamer om de Wsw-wachlijsten aan te pakken.

#### **2c. Correctie Wsw-subsidie 2007**

Op 20 december 2006 is aan gemeenten en werkvoorzieningschappen een herziene beschikking verstuurd met de taakstelling en de voorlopige Wsw-subsidie voor het jaar 2007. Met deze brief (kenmerk AM/SAM/06/90488) werd een eerder verzonden *onjuiste beschikking* met kenmerk AM/SAM/06/82027 *ingetrokken en vervangen*. Zie bijlage 2c voor de achtergrond van deze herziening.

#### **2d. Bijeenkomst voor gemeenten en Sw-bedrijven**

In het voorjaar organiseert SZW een bijeenkomst voor de Sw-sector (bedrijven en gemeenten). De bijeenkomst is vooral bedoeld om het wederzijds contact tussen de sector en het ministerie te verbeteren. Directe aanleiding zijn de vele bezwaren die zijn ingediend tegen de hoogte van de Wsw-subsidie. Nadere berichtgeving volgt.

### **3. Inburgering en re-integratie (zie bijlage)**

In de afgelopen drie jaren is gewerkt aan de totstandkoming van de Wet inburgering. Inmiddels is de Wet Inburgering door de Tweede en de Eerste kamer aanvaard en is deze voor alle gemeenten op 1 januari 2007 in werking getreden. De Wet Inburgering heeft gevolgen voor de uitvoering van diverse socialezekerheidswetten en -regelingen, waaronder de uitvoering van de Wet werk en bijstand (WWB) door gemeenten. Bij deze wil ik u informeren over een aantal belangrijke zaken waarmee gemeenten te maken krijgen: de verschillende doelgroepen, de relatie met de WWB, het combineren van de re-integratie en de inburgering en tot slot de diverse regelingen die de gemeenten kunnen aanwenden voor inburgeraars.

In bijlage 3 wordt antwoord gegeven op de volgende vragen:

- Wat houdt de Wet inburgering in?
- Waarom is de Wet inburgering relevant voor het re-integratiebeleid en voor de uitvoering van de Wet werk en bijstand?
- Kan een gemeente een niet-inburgeringsplichtige toch verplichten om in te burgeren?
- Welke regelingen kunnen worden aangewend voor vrijwillige inburgeraars?
- Kan een geïntegreerd traject (GIT) gecombineerd worden met de inburgering?

Tevens is in de bijlage vermeld waar u terecht kunt voor nadere informatie.



Ons kenmerk INTERCOM/2007/2116

#### **4. Uitvoeringsmodaliteiten ESF**

Op 19 december jl. heb ik onder de noemer "Uitvoeringsmodaliteiten ESF" een nieuw voorstel naar de Tweede Kamer gestuurd voor ESF-subsidieaanvragen door de ketenpartners werk en inkomen. De brief is op het Gemeenteloket te vinden bij de officiële publicaties (AM/ESM/06/102525).

Het nieuwe voorstel gaat uit van bepaalde groepen waarvoor ESF-subsidie kan worden aangevraagd: niet-uitkeringsgerechtigden, plus ouderen (55+) en gedeeltelijk arbeidsgeschikten in de bijstand. Over deze groepen heb ik tijdens een overleg overeenstemming bereikt met de Kamer. In het nieuwe model kunnen alle gemeenten aanvragen, zij het dat voor Nuggers samenwerking met het CWI verplicht wordt gesteld en voor gedeeltelijk arbeidsgeschikten samenwerking met het UWV. Ook wordt voorgesteld een ondergrens van €100.000,- voor projectaanvragen te hanteren ter beperking van de administratieve lasten. Voor dit onderdeel van het nieuwe ESF programma is jaarlijks ruim 25 miljoen euro beschikbaar.

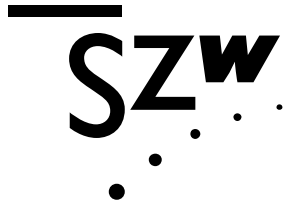
Het nieuwe voorstel is na discussie met de Kamer tot stand gekomen.

Op 26 januari heeft de Kamer besloten dit nieuwe voorstel voor kennisgeving aan te nemen. Er wordt nu in overleg met de VNG een selectiesysteem uitgewerkt voor projectaanvragen, die moet neerslaan in een subsidieregeling. Naar verwachting zal in het najaar een aanvraagtijdvak open worden gesteld. Op [www.agentschapszw.nl](http://www.agentschapszw.nl) is de meest actuele informatie over ESF te vinden.

#### **5. Beroep op bijstand door niet rechtmatig in Nederland verblijvende minderjarige vreemdelingen**

In de uitspraak van 9 oktober 2006, 06/3850, 3851 WWB, LJN: AY9940, heeft de Centrale Raad voor Beroep (CRvB) geoordeeld dat aan minderjarige kinderen van *niet rechtmatig* in Nederland verblijvende vreemdelingen geen bijstand kan worden verstrekt. Appellanten hadden beroep ingesteld onder verwijzing naar de eerdere uitspraak van de CRvB (24 januari 2006, 05/3621 WWB + 05/3622 WWB, LJN: AV0197) waarin werd geoordeeld dat aan *rechtmatig* in Nederland verblijvende doch niet tot Nederland toegelaten minderjarige kinderen in voorkomende gevallen bijstand dient te worden verleend.

Het uitgangspunt, aldus de CRvB, is dat vreemdelingen en hun minderjarige kinderen die *niet* rechtmatig in Nederland verblijven géén beroep kunnen doen op bijstandsverlening, ook niet in geval van zeer dringende redenen ex artikel 16 WWB. Naar het oordeel van de CRvB was er in dit geval geen aanleiding om af te wijken van dit reeds in eerdergenoemde uitspraak van 24 januari 2006 ingenomen standpunt. Dit gold des te meer omdat de ouders in dit geval niet



Ons kenmerk INTERCOM/2007/2116

hadden meegewerkt aan hun terugkeer naar het land van herkomst. Verlening van bijstand zou ertoe kunnen bijdragen dat betrokkenen van terugkeer naar het land van herkomst zouden worden weerhouden.

Deze uitspraak is van belang omdat het de eerste keer is dat bij de CRvB een beroep wordt gedaan op de vorengenoemde uitspraak van 24 januari 2006. De CRvB geeft in zijn uitspraak van 9 oktober 2006 aan, met de uitzondering die is gemaakt met de uitspraak van 24 januari 2006 'niet het vreemdelingenbeleid te willen doorkruisen' en dat de uitzondering daarom niet geldt voor betrokkenen 'wier verblijf in Nederland op geen enkele wijze als rechtmatig kan worden bestempeld'.

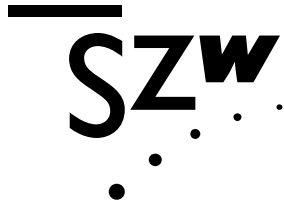
Voor de groep minderjarige kinderen die wel *rechtmatig* in Nederland verblijven doch (nog) niet over een verblijfsvergunning beschikken, is per 1 januari 2007 een regeling getroffen door de Minister van Justitie (Regeling verstrekkingen bepaalde categorieën vreemdelingen, hierna: Rvb). Uit de Rvb wordt een financiële toelage verstrekt ter hoogte van de norm voor jongeren ex artikel 20 WWB. Hiermee is een toereikende en passende voorliggende voorziening getroffen. Overigens is medische noodzakelijke zorg voor eenieder toegankelijk. Dit betekent dat deze groep vanaf 1 januari 2007 geen bijstandsrechten meer heeft. Over de uitvoeringsaspecten van de Rvb bent u inmiddels geïnformeerd door het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA) dat met de uitvoering is belast. Voor deze regeling heeft het COA een specifieke helpdesk ingericht die op werkdagen bereikbaar is via 070 336 55 30. Zie ook [www.coa.nl](http://www.coa.nl).

## **6. Tijdelijke regeling inkomensgevolgen overgang IOAW naar Toeslagenwet: ook in 2007**

In de Verzamelbrief van 5 april 2006 (Intercom/2006/24316) heb ik u geïnformeerd over het onvoorziene effect van de Wet Invoering en financiering Wet WIA, namelijk dat sinds 1 januari 2006 diverse alleenstaande gedeeltelijke arbeidsgeschikten onder het netto sociaal minimum terecht zijn gekomen. De Kopjesregeling biedt voor deze groep geen uitkomst. In eerdere Verzamelbrieven (van 20 april 2006, Intercom/2006/35921, en 9 november 2006, Intercom/2006/86435) heb ik u geïnformeerd over de tijdelijke oplossing die voor het jaar 2006 is getroffen.

Medio januari 2007 heeft de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid een wetsvoorstel bij de Tweede Kamer ingediend met daarin de structurele oplossing. De Minister stelt de Tweede Kamer voor de Kopjesregeling in trekken en te verwerken in een verhoogde toeslag op grond van de Toeslagenwet.

Deze oplossing kan niet voor 1 januari 2008 worden ingevoerd. Daarom is besloten de tijdelijke regeling voor alleenstaande gedeeltelijk arbeidsgeschikten die in 2006 is toegepast, ook in 2007 van kracht te laten zijn. Dit betekent dat in 2007 een eenmalige uitkering wordt



Ons kenmerk INTERCOM/2007/2116

verstrekt die betrekking heeft op het hele jaar 2007. Deze uitkering bedraagt net als in 2006 het maximale jaarlijkse netto verschil tussen het bruto en het netto sociaal minimum. Het betaalmoment zal naar verwachting in juli liggen.

De doelgroep van de regeling bestaat uit alleenstaande gedeeltelijk arbeidsongeschikten met een toeslag op grond van de Toeslagenwet. De regeling is ook van toepassing op personen die vóór 1 januari 2006 geen IOAW of IOAZ ontvingen. Het is mogelijk dat personen uit de doelgroep van de regeling een bijstandsuitkering ontvangen. In dat geval dient bij de vaststelling van de bijstandsuitkering de eenmalige uitkering als middel in aanmerking te worden genomen.

## **7. Tijdelijke regeling eenmalige tegemoetkoming pensioenverevening**

Naar aanleiding van de door de Tweede Kamer geuite wens (motie Mosterd en Verbeet d.d. 21 september 2006, Kamerstukken II 2006/07, 30413, nr. 69) is een regeling tot stand gekomen op grond waarvan ongehuwde pensioengerechtigden in aanmerking kunnen komen voor een eenmalige tegemoetkoming van €4.500, indien zij:

- ingezetene zijn van Nederland en
- een inkomen hebben dat over het jaar 2005 minder bedraagt dan 110% van een AOW-uitkering voor een ongehuwde pensioengerechtigde en
- voor 27 november 1981 zijn gescheiden na een huwelijk dat ten minste 6 jaar heeft geduurd.

De regeling is gepubliceerd in Staatscourant van 13 december 2006, nr. 243, en wordt uitgevoerd door de Sociale Verzekeringsbank die het recht op een tegemoetkoming op aanvraag vaststelt.

De eenmalige tegemoetkoming valt buiten de middelentoets van de WWB. Daartoe is artikel 7 Regeling WWB gewijzigd door toevoeging van de tegemoetkoming aan dit artikel. Ik verzoek u bij de uitvoering van de WWB hiermee rekening te houden.

## **8. Belastbaar bijstandsinkomen 2007 (*zie bijlage*)**

Bij nieuwe aanvragen en bij wijzigingen in de omstandigheden van de belanghebbende, die de hoogte van de voorlopige teruggaaf kunnen beïnvloeden, zal het nodig zijn dit door te geven aan de Belastingdienst. Op het aanvraagformulier heffingskortingen moet de belanghebbende aan de Belastingdienst opgeven hoe hoog het belastbaar inkomen is dat de belanghebbende het komende jaar zal hebben.

In dat verband is een overzicht opgesteld van de bijstandsinkomens voor het jaar 2007. De gegevens zijn gebaseerd op de stand van 1 januari 2007. Alle bedragen zijn inclusief vakantieuitkering. Zie bijlage 8.

## 9. Rectificatie netto bedragen en grondslagen IOAW

In de verzamelbrief van 19 december 2006, INTERCOM/2006/97633, zijn in de bijlagen III en IV die horen bij bijlage 10 van de verzamelbrief (Wijziging bedragen WWB, IOAW, IOAZ en WWIK per 1 januari 2007) per abuis enkele onjuiste bedragen vermeld. Het betreft netto bedragen en grondslagen voor personen die jonger zijn dan 21 jaar.

Onderstaand volgen de juiste bedragen.

### Bijlage III

IOAW	1-1-2007 (gecorrigeerd)	(oud)
alleenstaande werkl. werkn. jonger dan 21 jaar met een of meer kinderen		
- alleenstaand	€ 1.076,94	(€1.051,86 )
- thuisinwonend	€ 806,94	(€ 788,10 )
alleenstaande jonger dan 21 jaar zonder kinderen, alleenwonend	€ 598,30	(€ 584,37 )

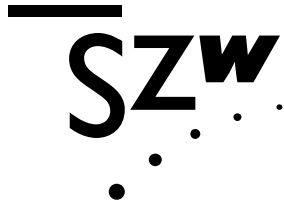
### Bijlage IV

Grondslagen IOAW	1-1-2007 (gecorrigeerd)	(oud)
alleenstaande werkl. werkn. jonger dan 21 jaar met een of meer kinderen		
- alleenstaand	€ 1225,21	(€ 1206,35)
- thuisinwonend	€ 806,94	(€ 791,59)
alleenstaande jonger dan 21 jaar zonder kinderen, alleenwonend	€ 666,74	(€ 655,94)

Rectificatie van de desbetreffende ministeriële regelingen vond plaats in de Staatscourant van 4 januari 2007, nr. 3 en van 18 januari 2007, nr. 13.

## 10. Wet kinderopvang na invoering verplichte werkgeversbijdrage 2007

Wellicht ten overvloede vermeld ik dat de invoering van de verplichte werkgeversbijdrage per 1-1-2007 bij de Wet kinderopvang, onverlet laat dat gemeenten in 2007 verantwoordelijk blijven voor de uitvoering van het gemeentelijk doelgroepenbeleid onder de Wet kinderopvang (o.a. uitkeringsgerechtigden met een traject gericht op arbeidsinschakeling, studenten, tienermoeders etc.).



Ons kenmerk INTERCOM/2007/2116

## 11. Programma ReTurn van werkgeversorganisatie EVO (*zie bijlage*)

Hoe komt het dat er enerzijds grote groepen werkzoekenden zijn, terwijl er anderzijds bedrijven zijn die niet aan personeel kunnen komen? Bij EVO, een werkgeversorganisatie voor bedrijven met logistieke activiteiten, constateren ze dat een van de oorzaken is dat gemeenten en bedrijven verschillende achtergronden hebben. EVO wil een structurele bijdrage leveren aan de problemen op de arbeidsmarkt. Daarom heeft zij sinds 2003 een programma, genaamd ReTurn. Dat programma is erop gericht om laagopgeleiden te scholen tot allround logistiek medewerker en hen vervolgens aan een baan te helpen bij een van de aangesloten bedrijven.

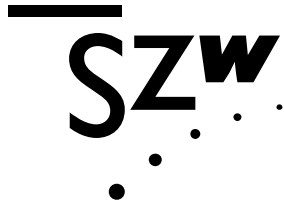
Het project van EVO kan informatief zijn voor gemeenten en daarom heb ik projectleider Boele de gelegenheid gegeven een bijdrage te leveren aan deze Verzamelbrief. U treft zijn verhaal aan in bijlage 11.

~~~~~

Wilt u de Verzamelbrief in het vervolg digitaal ontvangen, dan kan dat. Stuur een e-mail met uw **naam, gemeente, functie** en **e-mail** adres naar [Verzamelbrief@minszw.nl](mailto:Verzamelbrief@minszw.nl). Voor vragen met betrekking tot de Verzamelbrief kunt u een e-mail sturen naar [gemeenteloket@minszw.nl](mailto:gemeenteloket@minszw.nl).

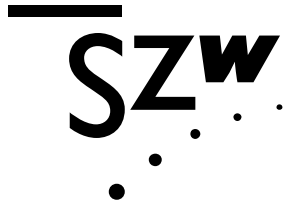
De Staatssecretaris van Sociale Zaken  
en Werkgelegenheid,

(H.A.L. van Hoof)



Ons kenmerk INTERCOM/2007/2116

## **Bijlagen Verzamelbrief januari/februari 2007**



Ons kenmerk INTERCOM/2007/2116

### **Bijlage 2c Correctie Wsw-subsidie 2007**

Op 20 december 2006 is aan zelfstandig uitvoerende gemeenten en werkvoorzieningschappen een herziene beschikking verstuurd met de taakstelling en de voorlopige Wsw-subsidie voor het jaar 2007. Met deze brief (kenmerk AM/SAM/06/90488) werd een eerder verzonden onjuiste beschikking met kenmerk AM/SAM/06/82027 ingetrokken en vervangen.

De noodzaak voor het versturen van een (tweede) herziene beschikking komt voort uit de in 2004 aangenomen motie Verburg c.s. Daarin wordt de regering verzocht in overleg met alle betrokken partijen de wachttijd voor Wsw-geïndiceerden niet langer dan maximaal 12 maanden te laten duren (Kamerstukken II 2003/04, 29 200 XV, nr. 46). Aan deze motie is invulling gegeven door een rekenregel toe te voegen aan het financieel verdeelmodel van de Wet sociale werkvoorziening (Wsw). Dit heeft per 1 januari 2005 zijn beslag gekregen in zowel het Besluit uitvoering sociale werkvoorziening en begeleid werken (het Besluit) als in bijlage 1 van de Regeling uitvoering sociale werkvoorziening en begeleid werken, het zogenaamde Model Verslag over de uitvoering. De consequenties hiervan worden door gemeenten en werkvoorzieningschappen voor het eerst ervaren bij de verlening van de Wsw-subsidie voor het uitvoeringsjaar 2007.

Geconstateerd is dat de rekenregel zoals opgenomen in het Besluit (artikel 15, lid 4) niet correspondeert met de rekenregel zoals opgenomen in bijlage 2 van het Model Verslag over de uitvoering. De factor 'D' die onderdeel uitmaakt van de rekenregel in bijlage 2 van het Model Verslag over de uitvoering ( $A - (G - ((B - C - D) - (E + F)))$ ), kent geen grondslag in het Besluit. In verband hiermee is bijlage 2 van het Model Verslag over de uitvoering gecorrigeerd en aangepast aan het Besluit. Daarnaast is van de gelegenheid gebruik gemaakt om een aantal technische aanpassingen door te voeren in bijlage 2. Dit om tegemoet te komen aan bezwaren van gemeenten en werkvoorzieningschappen over de enerzijds onduidelijke en anderzijds onredelijke toepassing van de rekenregel. Aanpassing van bijlage 2 van het Model Verslag over de uitvoering heeft plaatsgevonden in overleg met de betrokken partijen (VNG, Cedris).

### **Bijlage 3 Inburgering en re-integratie**

#### ***Wat houdt de Wet inburgering in?***

De nieuwe Wet inburgering verplicht vreemdelingen van buiten de Europese Unie tot het met goed gevolg afleggen van het inburgeringsexamen. Vreemdelingen zijn vrijgesteld van deze plicht als zij een diploma hebben behaald op een Nederlandse onderwijsinstelling of als zij ten minste acht jaren tijdens de leerplichtige leeftijd in Nederland hebben verbleven.

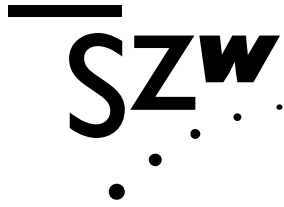
Gemeenten krijgen een belangrijke taak bij de uitvoering van de Wet inburgering. De vaststelling of iemand inburgeringsplichtig is, de informatieverschaffing aan inburgeringsplichtigen en de handhaving van de inburgeringsplicht zijn enkele belangrijke gemeentelijke taken.

Behalve met personen die inburgeringsplichtig zijn, krijgt u als gemeente ook te maken met personen die weliswaar niet inburgeringsplichtig zijn maar die wél een inburgeringsachterstand hebben. Vanuit het rijk zijn faciliteiten beschikbaar gesteld aan de gemeenten om ook deze groep te ondersteunen om op vrijwillige basis alsnog in te burgeren.

#### ***Waarom is de Wet inburgering relevant voor het re-integratiebeleid en voor de uitvoering van de Wet werk en bijstand?***

Een groot deel van de inburgeringsplichtige vreemdelingen is momenteel uitkeringsgerechtigd of niet-uitkeringsgerechtigd zonder werk. De Wet inburgering maakt het voor gemeenten mogelijk om personen uit een aantal bijzondere groepen een inburgeringsvoorziening aan te bieden. Deze voorziening kan worden bekostigd uit het inburgeringsbudget. Tot die bijzondere groepen behoren onder andere mensen met een bijstandsuitkering en oudkomers zonder inkomsten uit werk of uitkering, de zogenoemde nuggers (volgens de WWB zijn nuggers alleen zij die als werkloos werkzoekenden staan ingeschreven bij het CWI). Voor asielgerechtigden en geestelijke bedienaren geldt dat gemeenten verplicht zijn een aanbod voor een inburgeringsvoorziening te doen.

Gemeenten kunnen ervoor kiezen om een traject gericht op arbeidsinschakeling en de inburgeringsvoorziening gecombineerd aan te bieden aan inburgeringsplichtige bijstandsgerechtigden. Voor inburgeringsplichtige bijstandsgerechtigden die verplicht zijn algemeen geaccepteerde arbeid te aanvaarden, is het op grond van de Wet inburgering zelfs een vereiste om de inburgering en de re-integratie in combinatie aan te bieden. De inzet van gecombineerde voorzieningen kan voor de gemeente en de inburgeringsplichtige uitkeringsgerechtigde voordelen opleveren. Door de samenhang tussen re-integratie en inburgering kan op beide terreinen een positief effect optreden. Hierdoor kunnen beide doelen - re-integratie en inburgering - sneller worden bereikt. Doordat gemeenten re-integratiemiddelen kunnen bundelen met inburgeringsmiddelen, kunnen ze meer financiële armslag creëren. Een belangrijk aandachtspunt bij het combineren van trajecten is dat werk voorrang heeft op de inburgering. De inburgeringsplicht mag nooit een reden zijn om aangeboden werk te weigeren. De Wet inburgering schrijft voor dat er geen



Ons kenmerk INTERCOM/2007/2116

inburgeringsvoorziening wordt aangeboden wanneer daarmee de arbeidsinschakeling van een bijstandsgerechtigde belemmerd wordt.

Voor zover de inburgering tegelijk wordt ingezet als een re-integratietraject, gericht op het bevorderen van de arbeidsinschakeling van een persoon die tot de doelgroep van de WWB behoort, kan deze voorziening ook uit het werkdeel WWB gefinancierd worden.

***Kan een gemeente een niet-inburgeringsplichtige toch verplichten om in te burgeren?***

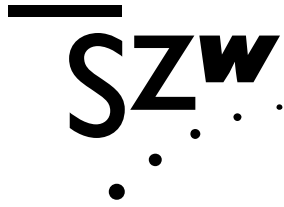
De Raad van State heeft in augustus 2006 geoordeeld dat Nederlanders, ook zij die het Nederlanderschap door naturalisatie hebben verkregen, niet anders behandeld mogen worden dan andere EU-burgers. Een belangrijke consequentie hiervan is dat de inburgeringsplicht niet kan worden opgelegd aan genaturaliseerde Nederlanders. Daarbij heeft de Raad wel erkend dat er onder deze groep sprake is van een inburgeringsachterstand, die belemmerend is voor hun maatschappelijke participatie en dus ook voor hun participatie op de arbeidsmarkt. Zo kan een taalachterstand een belangrijke belemmering zijn om aan werk te komen. In die gevallen is het nuttig of zelfs noodzakelijk om in re-integratietrajecten een grotere nadruk op taalscholing/ inburgering te leggen. De WWB maar ook andere socialezekerheidswetten en -regelingen bieden al voldoende mogelijkheden om uitkeringsgerechtigden te verplichten een taal- of inburgeringscursus te volgen, voorzover deze noodzakelijk is voor hun re-integratie. In lijn met de motie die op 18 oktober 2006 is ingediend door de Tweede Kamerleden Van der Staaij en Dijsselbloem (Tweede Kamer 2006-2007, 30 308, nr. 115) en een eensluidende oproep van de CDA-fractie tijdens de behandeling van de Wet inburgering in de Eerste Kamer, roep ik gemeenten op om deze mogelijkheden maximaal te benutten, zodat inburgeringsachterstanden bij de genoemde groep kunnen worden ingehaald.

***Welke regelingen kunnen worden aangewend voor vrijwillige inburgeraars?***

Gemeenten ontvangen op basis van een tweetal tijdelijke regelingen (geldend voor 2007) een financiële bijdrage om aan vrijwillige inburgeraars een inburgeringsvoorziening te kunnen aanbieden. De grote steden (de G31) ontvangen daarvoor middelen via een verhoging van de brede doeluitkering sociaal, integratie en veiligheid (Besluit brede doeluitkering sociaal, integratie en veiligheid en de bijbehorende Uitvoeringsregeling), de kleinere gemeenten (de niet-G31) ontvangen middelen op grond van de Tijdelijke regeling vrijwillige inburgering niet-G31 2007.

De regelingen ten behoeve van de vrijwillige inburgering treden per 1 januari 2007, tegelijk met de Wet inburgering, in werking. In deze regelingen is een aantal prioritaire groepen benoemd; dit zijn personen met een bijstandsuitkering of personen zonder inkomsten uit betaalde arbeid en uitkering en de geestelijke bedienaren. Bij voorkeur wordt met voorrang aan deze groepen door gemeenten een inburgeringsvoorziening aangeboden.

Ook voor vrijwillige inburgeraars kan het werkdeel WWB worden ingezet ter financiering van de inburgering, voor zover de inburgeringsvoorziening in het kader van re-integratie wordt ingezet en de persoon tot de doelgroep van de WWB behoort.



Ons kenmerk INTERCOM/2007/2116

***Kan een geïntegreerd traject (GIT) gecombineerd worden met de inburgering?***

Ik wijs gemeenten op de mogelijkheid om voor inburgeringsplichtigen en vrijwillige inburgeraars, die een geïntegreerd traject volgen (GIT), trajecten te combineren met de inburgering. Een GIT combineert het volgen van een beroepsopleiding (op het niveau van MBO 1 en 2) met het leren van (vak)taal en het opdoen van werkervaring. Doordat de focus van meet af aan ligt op de arbeidsmarkt, immers er wordt in een GIT toegewerkt naar het behalen van een startkwalificatie voor de arbeidsmarkt, kan worden gesteld dat een GIT een goede bijdrage levert aan duurzame re-integratie van deelnemers op de arbeidsmarkt en daarmee ook aan hun maatschappelijke participatie.

Voor deelnemers die een GIT volgen, zal het deelnemen aan het inburgeringsexamen vaak een kleine stap zijn. Gemeenten kunnen deze deelnemers wijzen op de mogelijkheid om een inburgeringsexamen te doen binnen het GIT. In dat geval kan een gemeente de financieringsmogelijkheden die de Wet inburgering of de bovengenoemde regelingen voor vrijwillige inburgering bieden, ook voor GIT-deelnemers inzetten, mits deze deelnemers inburgeringsplichtig zijn, dan wel onder de doelgroep van de regelingen voor vrijwillige inburgering vallen.

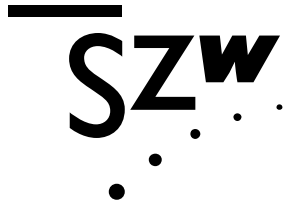
Daarbij is wel van belang dat er bij de aanvang van het GIT een inburgeringsbeschikking wordt afgegeven en dat er een overeenkomst tussen de gemeente en de inburgeraar wordt afgesloten.

***Nadere informatie***

Voor vragen over de Wet inburgering en over de Tijdelijke Regelingen voor vrijwillige inburgering kunt u terecht bij de Frontoffice Inburgering van het ministerie van Justitie (tel.nr.070 - 3709100, [info@frontoffice.nl](mailto:info@frontoffice.nl), [www.inburgering.net](http://www.inburgering.net) en [www.integratie.net](http://www.integratie.net)).

Voor vragen over de Wet werk en bijstand kunt u terecht op het Gemeenteloket SZW (<http://gemeenteloket.szw.nl/>) of per telefoon: 070-333 41 30 (van 9.00-12.30 uur,) of per mail: [gemeenteloket@minszw.nl](mailto:gemeenteloket@minszw.nl).

Informatie over GIT-trajecten is te vinden op de website van het ITTA, [www.itta.nl/](http://www.itta.nl/) Servicepunt arbeidsmarktgerichte inburgering. Het ITTA is bereikbaar op het telefoonnummer 020 -525 3844 of via de mail ([e.h.e.m.halewijn@uva.nl](mailto:e.h.e.m.halewijn@uva.nl) of [a.m.uhlenbeck@uva.nl](mailto:a.m.uhlenbeck@uva.nl)).



Ons kenmerk INTERCOM/2007/2116

## Bijlage 8 Belastbaar bijstandsinkomen 2007

### Automatische voorlopige teruggaaf

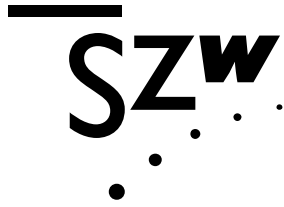
Schatting belastbaar inkomen bijstandsgerechtigden. \*)

| Voor personen < 65 jaar luiden de (afgeronde) bedragen als volgt | loon uit vroegere arbeid (gebaseerd op de bijstandsnormen van januari 2007 op jaarbasis) |      |
|------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| <b>Personen van 21 tot 65 jaar</b>                               |                                                                                          |      |
| gehuwd, per partner                                              | 8.930                                                                                    |      |
| <i>alleenstaande ouder</i>                                       |                                                                                          |      |
| - zonder toeslag                                                 | 11.470                                                                                   |      |
| - met toeslag                                                    | 16.400                                                                                   |      |
| <i>Alleenstaande</i>                                             |                                                                                          |      |
| - zonder toeslag                                                 | 8.930                                                                                    |      |
| - met toeslag                                                    | 13.850                                                                                   |      |
| <b>Personen jonger dan 21 jaar zonder kinderen</b>               |                                                                                          |      |
| gehuwd, beide partners < 21 jaar; per partner                    | 2.730                                                                                    | **)  |
| gehuwd, één partner < 21 jaar; per partner                       | 5.320                                                                                    | **)  |
| alleenstaande 18, 19 of 20 jaar                                  | 2.730                                                                                    | **)  |
| <b>Personen jonger dan 21 jaar met kinderen</b>                  |                                                                                          |      |
| gehuwd, beide partners < 21 jaar; per partner                    | 4.310                                                                                    | **)  |
| gehuwd, één partner < 21 jaar; per partner                       | 7.360                                                                                    | **)  |
| alleenstaande ouder                                              | 5.890                                                                                    | ***) |

\*) Bij de berekening van de bedragen is uitgegaan van een volledige bijstandsuitkering. Er is geen rekening gehouden met een eventuele samenloop met inkomsten uit tegenwoordige arbeid.

\*\*\*) Het inkomen is niet toereikend om de algemene heffingskorting volledig te vergelden.

\*\*\*) Het inkomen is niet toereikend om de alleenstaandeouderkorting volledig te vergelden.



Ons kenmerk INTERCOM/2007/2116

## **Bijlage 11 Programma ReTurn van werkgeversorganisatie EVO**

**- EVO brengt gemeenten, werkzoekenden en werkgevers samen -**  
**Auteur: dhr. Boele, projectleider van EVO**

Hoe komt het dat er enerzijds grote groepen werkzoekenden zijn, terwijl er anderzijds bedrijven zijn die niet aan personeel kunnen komen? Bij EVO constateren we dat een van de oorzaken is dat gemeenten en bedrijven verschillende achtergronden hebben. Ze spreken een andere taal, hebben andere behoeften en zitten anders in elkaar. Doordat zij elkaar niet begrijpen kunnen werkzoekenden tussen de wal en het schip raken.

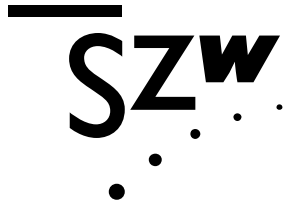
Hoe komt dat nou? Zwart-wit gezegd denken gemeenten dat bedrijven alle begrip hebben voor de problemen waar de werkzoekenden mee kampen. Anderzijds denken bedrijven dat gemeenten uitzendbureaus zijn die op commando zeer geschikte kandidaten leveren op de tijd en de plaats die zij willen. Ook is het zo dat gemeenten geen goed inzicht hebben in bedrijfsprocessen en de (veranderende en hogere) eisen die gesteld worden aan werknemers. En bedrijven hebben vaak geen boodschap aan de richtlijnen die gemeenten volgen bij het beschikbaar maken van kandidaten. Er is dus een kloof die gedicht moet worden.

Kan dat? Jazeker. Je moet dan wel die verschillen onderkennen en van daaruit aan de slag gaan. EVO heeft die handschoen opgepakt en boekt goede resultaten. Maar het kan nog beter. Daar is dan wel de hulp van zowel gemeenten als bedrijven bij nodig.

Wie is EVO? EVO is een werkgeversorganisatie voor bedrijven met logistieke activiteiten. Zij telt tienduizenden leden uit allerlei branches, van metaal tot transport, van chemie tot akkerbouw. Deze leden hebben grote logistieke belangen, en goed personeel is daarbij een belangrijke factor. In Nederland werken honderdduizenden mensen in de logistiek.

Nu denkt u natuurlijk: ah, werkgevers denken alleen maar aan winst, dus bij een probleem (tekort) op de arbeidsmarkt dat geld kost roepen ze al snel: “De overheid doet te weinig om werklozen aan het werk te helpen”. Ja, dat is soms zo. Sommige bedrijven zijn heel opportunistisch en reageren ad hoc. Dat kan leiden tot tijdelijke oplossingen, die werken tot de arbeidsmarkt inzakt. Dan worden diezelfde werklozen weer aan de kant gezet en begint het verhaal van voren af aan. De zogenaamde groenpluk is een van de voorbeelden hiervan (jongeren voortijdig van school halen om te laten werken).

Veel beter is het om structureel aan problemen op de arbeidsmarkt te werken. EVO heeft daarom sinds 2003 een programma, genaamd ReTurn. Dat is erop gericht om laagopgeleiden te scholen tot allround logistiek medewerker en hen vervolgens aan een baan te helpen bij een van de aangesloten bedrijven. We boeken er goede resultaten mee, zowel in perioden van economische pieken als dalen. Meer dan 600 mensen zijn nu aan werk geholpen via ReTurn.



Ons kenmerk INTERCOM/2007/2116

Het project is vanuit de praktijk ontstaan en geleidelijk doorontwikkeld aan de hand van ervaringen.

ReTurn bestaat momenteel uit 7 stappen:

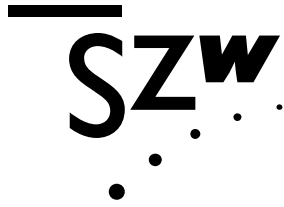
1. verzamelen vacatures bij aangesloten bedrijven
2. selecteren kandidaten bij gemeenten, UWV, CWI, etc.
3. voorstellen kandidaten bij bedrijven
4. testen geschiktheid kandidaten
5. opleiden van kandidaten (6-8 dagen, 3 of 4 logistieke certificaten)
6. werkervaring opdoen door kandidaten (max. 3 maanden met behoud van uitkering)
7. contract voor kandidaten (bij gebleken geschiktheid)

Kenmerken van ReTurn:

1. vraaggestuurd: een kandidaat start de opleiding pas, als een bedrijf een vacature heeft en de kandidaat geschikt bevonden is
2. snel: na aanmelding van de kandidaat duurt het slechts enkele weken voordat hij/zij aan de slag is
3. transparant: directe communicatie en volledige inzichtelijkheid gedurende het traject
4. effectief: een zakelijke aanpak, gericht op resultaat, zonder overbodige franje (60-70% uitstroom)
5. non-profit & multi-profit: EVO heeft geen winstdoelstelling, resultaat komt ten goede aan belanghebbenden (gemeente, kandidaat, bedrijf)

EVO heeft met ReTurn veel ervaring opgedaan bij de bemiddeling tussen overheid en bedrijfsleven. Wat valt ons daarbij op?

- Gemeenten praten langdurig over trajectplannen, tijdpaden, projectvoorstellen, overlegstructuren en wat dies meer zij. Het gevolg is dat bedrijven interesse verliezen en hun toevlucht zoeken tot uitzendbureaus.
- Coaches geven niet thuis bij problemen die snel opgelost moeten worden. Dit geldt zowel voor coaches van de overheid als die van reïntegratiebedrijven.
- Bedrijven stellen soms onredelijke eisen aan kandidaten en gemeenten. Ze investeren zelf onvoldoende in ondersteunende maatregelen.
- Kandidaten gaan vaak te vrijblijvend naar werkgevers toe en werpen soms barrières op die niet reëel zijn.
- Communicatie tussen de betrokken partijen (gemeente, coach, RIB, kandidaat, bedrijf, EVO) is traag en complex.
- Reïntegratiebedrijven zijn talrijk, de resultaten zijn mager ten opzicht van de kosten.
- No cure no pay verhoogt nauwelijks het resultaat, wel de prijzen.



Ons kenmerk INTERCOM/2007/2116

Is er alleen maar kommer en kwel? Nee, er zijn ook successen. En wat valt ons dan op? Succesvolle gemeenten hebben een of meer volgende kenmerken:

- Ze kennen de mensen in hun bestand het beste
- Ze hebben korte lijnen naar de werkvloer (de casemanagers, consultants, etc.)
- Ze nemen initiatief naast bestaande regels
- Ze begeleiden kandidaten actief
- Ze gaan naar bedrijven toe, proberen ze te leren kennen en begrijpen

Voorbeelden? Weert, Sittard, Tiel, Amersfoort, Helden, Helmond.

EVO kent haar leden en hun achtergronden. We kennen inmiddels ook veel gemeenten en hun achtergronden. We weten dat er verschillen zijn en we weten ook dat je succes kunt boeken als de verschillen op zijn minst begrijpt. Met ons programma ReTurn doen we ook daadwerkelijk iets aan die verschillen. Daartoe voelen we ons als werkgeversorganisatie met een maatschappelijke rol verplicht.

Wilt u er ook iets aan doen? En wilt u meer weten? Bel Freek Boele, 06-55376811 of mail naar [f.boele@evo.nl](mailto:f.boele@evo.nl).